

## MEMORIA JUSTIFICATIVA

Expediente: E-19/2025

Servicio: Organización, Innovación y Evaluación de los Servicios Públicos

### Asunto: Ley de simplificación administrativa, mercado abierto y calidad normativa

La presente Memoria se redacta en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 34 de la Ley 4/2005, de funcionamiento y régimen jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja (en adelante Ley 4/2005).

### I. NECESIDAD DE APROBACIÓN DE LA NORMA

La simplificación y racionalización administrativa, como criterio de actuación de las administraciones públicas con el fin de facilitar las relaciones de éstas con los ciudadanos y las empresas, lleva presente varias décadas en el ordenamiento jurídico tanto europeo y estatal como autonómico.

Sin menoscabo de notables antecedentes normativos, podemos destacar, como hito, la Ley 20/2013, de 9 de diciembre, de Garantía de la Unidad de Mercado que determinó el impulso de un marco regulatorio eficiente para las actividades económicas mediante la simplificación de la legislación existente, la eliminación de regulaciones innecesarias, el establecimiento de procedimientos más ágiles y la minimización de las cargas administrativas.

Posteriormente, las leyes 39/2015, de 1 de octubre de Procedimiento Administrativo Común y 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público, representaron un enérgico respaldo a las medidas de simplificación administrativa. En concreto, la Ley 39/2015, haciéndose eco de los criterios de la Comisión Europea y de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos, incorporó el principio de “Better regulation” y “Smart regulation”.

En nuestro ámbito autonómico estos principios de actuación habían sido incorporados de forma temprana. La Ley 4/2005, de 1 de junio de funcionamiento y régimen jurídico de la Administración de la CAR, sentó las bases de la simplificación. Tras la reforma operada por Ley 2/2018, de 30 de enero, de Medidas Fiscales y Administrativas para el año 2018, incluyó medidas de buena regulación encaminadas a la consecución de estos principios desde el momento mismo de diseño de las políticas públicas.

Por su parte, la Ley 5/2014, de 20 de octubre, de administración electrónica y simplificación administrativa, supuso un avance significativo en su momento, estableciendo medidas concretas para conseguir una Administración Pública más eficaz al servicio de la ciudadanía. No obstante, los principios en ella previstos han quedado obsoletos ante los avances tecnológicos y las nuevas expectativas de la ciudadanía y las empresas.

El Consejo de Gobierno, en su reunión celebrada el 8 de abril de 2025, aprobó el Plan de Simplificación Administrativa de La Rioja como instrumento estratégico para impulsar la recuperación económica, sentar las bases para un crecimiento sostenible y resiliente en el futuro, y mejorar la calidad de vida y el bienestar de los ciudadanos, a través de la reducción de la carga burocrática, agilización de los procedimientos administrativos y la revisión normativa.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 1 / 26
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2025/109115	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2025/0808122	
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora	
1	Secretario General Técnico			
2				

En efecto, como se recoge en la introducción de dicho Plan, nuestra Comunidad Autónoma se encuentra en un momento crucial en el que la simplificación administrativa deviene imperativa para estimular la recuperación económica y enfrentar los desafíos del futuro. En un entorno actual globalizado y altamente competitivo, de incertidumbre y volatilidad económica, es fundamental que el Gobierno regional, conforme a los principios establecidos en las leyes, adopte medidas concretas proactivas de simplificación con el objetivo de fomentar la inversión, impulsar la innovación y promover la prosperidad económica y social, así como ofrecer a los ciudadanos una atención más ágil, transparente y personalizada.

En este contexto, se hace necesario dotar a la Comunidad Autónoma de La Rioja de un marco normativo que eleve a rango legal los compromisos adquiridos con el Plan y que, superando los principios previstos en la Ley 5/2014, se constituya en el marco vinculante de actuación para el sector público de la Comunidad Autónoma de la Rioja.

El texto que ahora se propone obedece a este objetivo y necesidad. Así, elevar al Parlamento de La Rioja un proyecto de Ley que sienta los principios y las obligaciones generales de la política de simplificación se incluye como una de las Medidas del Plan en el marco de la Línea Estratégica “Organización para la Simplificación”.

## II. OBJETO Y FINALIDAD

La Ley propuesta pretende constituirse en el marco general en materia de simplificación para la Administración de la Comunidad Autónoma de la Rioja y su sector público, estableciendo los principios y criterios generales y las medidas organizativas, procedimentales y de calidad normativa, con el fin de crear una Administración más sencilla y cercana, que ponga el foco en la ciudadanía, contribuyendo además a lograr condiciones más favorables para la inversión, la innovación y la creación de empleo en nuestra región.

Así se establece en la Resolución de fecha 25 de julio de 2025 por la que inicia el procedimiento de elaboración de la Ley.

Para ello, la Ley se asienta en tres pilares básicos, organizativo, procedimental y normativo.

Regula el marco organizativo que permita la colaboración de todos niveles de la organización, estratégico y operativo, para gestionar las medidas de simplificación. Es necesario, en primer lugar, un liderazgo ejecutivo para impulsar el proceso. También, para desarrollarlo con éxito, debe hacerse partícipes a todas las personas que forman parte de la organización, y definir claramente los roles y responsabilidades de cada uno. Por último, es preciso dar voz a las organizaciones sociales y empresariales en el proceso de simplificación.

Por otra parte, determina los principios y criterios para mejorar los procedimientos administrativos, tanto en la reducción de cargas para la ciudadanía, empresas y organismos como en la agilización de los trámites internos propios de la Administración Pública, el avance en el mercado abierto para las iniciativas empresariales, el Gobierno del Dato, el acercamiento de la Administración a la ciudadanía, y la reducción de la brecha digital, todo ello con ayuda de la innovación tecnológica como elemento de transformación.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 2 / 26
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/109115	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2025/0808122
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

Y, por último, establece las medidas para la consecución de un marco regulador de calidad. El ordenamiento jurídico debe ser transparente, accesible y simple para todos, lo que no se consigue con la existencia actual de cada vez más y más compleja regulación procedente de las diferentes Administraciones. Por el contrario, la calidad normativa, por la seguridad jurídica que garantiza, se convierte en un pilar fundamental para promover la productividad, la creación de empleo y un crecimiento sólido y estable de nuestra economía y, al mismo tiempo, para contribuir a una mejora en la prestación de servicios. Atendiendo a esta necesidad se establece una nueva regulación que garantiza que solo se aprueben las iniciativas normativas necesarias, las que aportan valor añadido y que vengan acompañadas de un análisis previo riguroso desde todos los ángulos.

### III. COMPETENCIA

Conforme a su Estatuto de Autonomía, corresponde a la Comunidad Autónoma de La Rioja la competencia exclusiva en materia de “Organización, estructura, régimen y funcionamiento de sus instituciones de autogobierno”, así como de “Procedimiento administrativo derivado de las especialidades de la organización propia de La Rioja” (artículo 8. Uno. 1 y 2).

La Ley 8/2003, de 28 de octubre, del Gobierno e incompatibilidades de sus miembros atribuye al Consejo de Gobierno, en su artículo 23 b), la iniciativa legislativa de conformidad con la Constitución, el Estatuto de Autonomía y las leyes.

La Ley 4/2005 establece, en su artículo 33, que el procedimiento para la elaboración de las leyes se iniciará siempre mediante resolución del consejero competente por razón de la materia.

El Decreto 6/2023 de 1 de julio, del Presidente, por el que se modifica el número, denominación y competencias de las consejerías de la Administración General de la Comunidad Autónoma de La Rioja atribuye a la Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno, entre otras, las competencias en materia de organización e innovación de los servicios públicos.

Por su parte, el Decreto 51/2023, de 14 de julio, por el que se establece la estructura orgánica de esta Consejería y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja, incluye en su artículo 10.2, como funciones específicas del titular de la Consejería, entre otras:

- s) La ordenación e innovación de los servicios públicos
- t) La dirección e impulso de la calidad de los servicios públicos, así como de la reducción de cargas administrativas y la simplificación y mejora de los procedimientos administrativos

El mismo Decreto determina en su artículo 11.3 que bajo la dirección del titular de la Consejería y de acuerdo con las directrices emanadas del Gobierno, corresponde a la Secretaría General Técnica la elaboración de disposiciones de carácter general en materia de organización (u), el impulso y la coordinación general de la política de mejora de la calidad de los servicios públicos (v), así como el diseño, impulso y coordinación de las actuaciones para mejorar la calidad normativa, reducir las cargas administrativas y simplificar los procedimientos (w).

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 3 / 26
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/109115	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2025/0808122
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

#### IV. INCIDENCIA EN EL MARCO NORMATIVO

La Ley 4/2005 establece en su artículo 3 los principios de actuación de la Administración General de la Comunidad Autónoma de La Rioja incluyendo entre los mismos la eficiencia en la asignación y en la utilización de los recursos públicos, la planificación, gestión por objetivos y control de los resultados, la racionalización de los procedimientos administrativos y de las actividades materiales de gestión, el servicio efectivo y la proximidad de la Administración a los ciudadanos, así como la buena fe y confianza legítima.

Por su parte, la Ley 5/2014, de 20 de octubre, de administración electrónica y simplificación administrativa, estableció medidas concretas para conseguir una Administración Pública más eficaz al servicio de la ciudadanía, como el análisis de rediseño funcional y simplificación, los criterios para la eliminación o reducción de cargas administrativas, la estandarización de documentos, el fomento del uso de declaraciones responsables y comunicaciones en sustitución del régimen de autorización, la reducción de plazos y tiempos de respuesta y la revisión normativa.

No obstante, como se ha señalado anteriormente, los principios en ella previstos han quedado obsoletos ante los avances tecnológicos y las nuevas expectativas de la ciudadanía y las empresas. Por ello, la Ley propuesta, afronta la regulación en los tres ámbitos principales (organizativo, procedimental y normativo) estableciendo obligaciones concretas e instrumentos técnicos precisos que aseguren su eficacia normativa real y efectiva, lo que incide en nuestro actual ordenamiento de la siguiente forma:

- Deroga la Ley 5/2014, de 20 de octubre, de administración electrónica y simplificación administrativa
- Modifica de forma completa el Capítulo I del Título III de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja “De la iniciativa legislativa y la potestad reglamentaria”

#### V. CONTENIDO Y ESTRUCTURA

El contenido y la estructura del texto que se propone para su aprobación se adecúan al objeto y finalidad establecidos en la Resolución de inicio y se sistematiza de la siguiente manera:

La ley se estructura en la correspondiente exposición de motivos y una parte dispositiva que contiene 61 artículos estructurados en un Título preliminar y seis Títulos y las disposiciones de cierre.

En el **título Preliminar**, destinado a las **disposiciones generales**, se definen el objeto, el ámbito de aplicación de la ley, el deber general de simplificación del sector público y los principios y criterios de la misma.

El **Título I regula la organización administrativa para la simplificación**, estableciendo las funciones en la materia de cada uno de los niveles, y creando un grupo específico de trabajo para la simplificación. Por otra parte, atribuye a la Consejería competente en materia de organización administrativa la promoción de la participación de las organizaciones empresariales y sociales.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 4 / 26
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/109115	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2025/0808122
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

El **Título II está dedicado a la Simplificación administrativa** propiamente dicha a la que define en el primero de sus artículos. Este Título se divide en tres capítulos.

El primero establece las disposiciones generales.

El segundo capítulo establece medidas y obligaciones concretas de simplificación procedimental respecto a la aportación de documentos, el diseño de los formularios y su puesta a disposición a la ciudadanía, los plazos máximos para resolver y los efectos del silencio administrativo, optando como regla general por la estimación y relegando el silencio desestimatorio a supuestos excepcionales debidamente justificados. También se regula en este capítulo el plazo para la emisión de informes y dictámenes en los procedimientos administrativos y se promueve la agilidad en la tramitación de informes sectoriales.

El capítulo tercero regula la intervención administrativa. Se prevé en la Ley como régimen general de intervención en las actividades de los particulares, cuando esta intervención resulte necesaria conforme a la Ley 20/2013, de 9 de diciembre, de Garantía de la Unidad de Mercado, la declaración responsable y la comunicación, en lugar de las autorizaciones previas o licencias, excepto cuando lo impidan norma europea o estatal, de aplicación directa o básica, o excepcionalmente, una norma autonómica con rango de Ley por razones imperiosas de interés general. Para garantizar la correcta aplicación del sistema, se regula el régimen de la actividad de comprobación e inspección, y se incorporan a nuestro ordenamiento jurídico las entidades colaboradoras de certificación.

La incorporación de las Entidades Colaboradoras de Certificación permite que las personas interesadas, especialmente en los procedimientos sujetos a autorización previa, puedan obtener una certificación que valida la documentación presentada ante la Administración, y que será asumida por ésta como completa, suficiente y adecuada, sin perjuicio de sus facultades de comprobación e inspección. Esta medida favorece la simplificación en cuanto reduce el tiempo y esfuerzo exigidos a las personas y empresas para cumplir con los requisitos administrativos.

Por otra parte, la intervención de las entidades colaboradoras también agilizará la acción administrativa de comprobación en el caso de las actividades en régimen de declaración responsable y comunicación, puesto que ejercerán funciones de comprobación, informe y certificación de verificación documental, entre otras, bajo su responsabilidad y con las garantías legalmente establecidas. Todo ello sin merma de las facultades de comprobación e inspección que, en todo caso, permanecen como potestad administrativa.

**El Título III regula el mercado abierto** conforme al modelo iniciado por la Ley 6/2022, de la Comunidad de Madrid e incorporado al ordenamiento jurídico de otras Comunidades Autónomas en sus leyes más recientes. Esta regulación tiene como finalidad reducir trabas innecesarias a los operadores económicos, permitiendo, con carácter general, su libre desplazamiento a nuestro territorio para ejercer su actividad sin necesidad de acreditar los requisitos previstos en la normativa autonómica, siempre que estén establecidos legalmente en territorio nacional

Ello se consigue mediante el reconocimiento automático de licencias u otras validaciones otorgadas en la Comunidad Autónoma de origen, con el objetivo de seguir impulsando un marco regulatorio eficiente que simplifique la

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 5 / 26
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/109115	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2025/0808122
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

legislación existente, elimine regulaciones innecesarias, establezca procedimientos más ágiles y minimice las cargas administrativas.

El Plan de Simplificación 2025-2029 aprobado por Consejo de Gobierno recoge como medida de esta Consejería “Regular la garantía del ejercicio de la actividad en la CAR de los operadores económicos legalmente establecidos en cualquier lugar del territorio español”. Para dar cumplimiento a esta medida y con esta finalidad, se regula el citado Título III.

**El Título IV, está dedicado a la Transformación Digital para la simplificación.** Entre las principales medidas en materia de transformación digital se regula el derecho de la ciudadanía a disponer de un espacio personalizado con un avance en sus funcionalidades respecto a la vigente normativa; se introduce la proactividad de la administración, la implantación de una Plataforma de Gobernanza de Datos, así como el impulso del establecimiento de cuadros de mando con el objeto de proporcionar información real y permanentemente actualizada sobre el funcionamiento del ámbito de que se trate. Se potenciará, igualmente, la intermediación de información, con la finalidad de evitar cargas innecesarias a los ciudadanos y empresas. Se refiere, asimismo, la Ley, a las actuaciones administrativas automatizadas, la robotización y a la inteligencia artificial aplicadas a la simplificación.

Asimismo, se incorporan medidas específicas para minimizar la brecha digital, de modo que toda la ciudadanía, independientemente de su nivel de habilidades tecnológicas, pueda acceder en igualdad de condiciones a los servicios públicos.

**El Título V regula el régimen sancionador.** La transformación a un modelo de intervención administrativa basado en las declaraciones responsables y comunicaciones, así como la incorporación de las entidades colaboradoras de certificación, exige dotar de seguridad jurídica al sistema estableciendo un régimen sancionador que prevea las consecuencias de la inexactitud, falsedad u omisión de los datos incorporados en las mismas, con el fin de garantizar el interés público protegido en cada caso.

**El Título VI está dedicado a la Calidad Normativa** como uno de los pilares de la simplificación administrativa y la seguridad jurídica. Este Título está constituido por un único artículo modificador del Capítulo I del Título III de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja. Las principales novedades respecto de la regulación vigente son:

- Introducción de los principios de buena regulación
- Incorporación de la Memoria de Análisis de Impacto Normativo en el proceso de elaboración y tramitación de las normas, con una doble finalidad:
  - o evaluar los efectos de la norma antes de su aprobación, estructurando la información necesaria para la valoración y toma de decisiones basada en la evidencia
  - o garantizar la calidad de la norma, incorporando las aportaciones de los procesos de participación y las declaraciones de juicio emitidas por los órganos informantes

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 6 / 26
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/109115	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2025/0808122
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Secretario General Técnico		
2			

- Incorporación del Plan de Calidad y Simplificación Normativa y eliminación del Plan normativo anual (PNA). Como hemos visto, con la obligación de la MAIN lo que se pretende es que solo se aprueben las iniciativas normativas necesarias, las que aportan valor añadido y que vengan acompañadas de un análisis previo riguroso desde todos los ángulos (de simplificación, económico, social, etc.), que permita la toma de decisiones basada en la evidencia, evidencia de la que se carece en el momento de aprobación del PNA, por lo que este instrumento pierde su sentido de planificación. El Plan de Calidad y Simplificación Normativa, por el contrario, basado en la evaluación ex post de las normas en vigor, permitirá la revisión, simplificación y, en su caso, propuesta de refundición normativa de las disposiciones vigentes en la legislación autonómica.
- Tramitación urgente de iniciativas normativas en determinados supuestos tasados por la Ley, que deberán justificarse en la Resolución por la que se acuerde la urgencia.

Por lo que respecta a **las disposiciones de cierre:**

**Disposición adicional primera:** Establece el mandato de constituir el grupo de trabajo de simplificación en el plazo de tres meses desde la entrada en vigor.

**Disposiciones adicionales segunda y tercera:** Con el fin de hacer efectivas las medidas de simplificación reguladas en los artículos 15, 16 y 17 en cuanto a plazo para resolver, efectos del silencio administrativo y plazo de emisión de informes, respectivamente, y en los artículos 20 y siguientes relativos a la intervención administrativa, se establece un plazo de 9 meses para que todas las Consejerías revisen sus procedimientos para su adecuación a las reglas generales previstas en la Ley o justifiquen las razones legales de no hacerlo.

**Disposición adicional cuarta:** Recoge el mandato de elaborar las Directrices para la elaboración de la MAIN y elevarla al Gobierno para su aprobación. Se regulan, así mismo, las excepciones a su utilización y supuestos especiales en la elaboración de la MAIN.

En concreto, establece la no exigencia de la MAIN con ocasión de la elaboración de la Ley de Presupuestos Generales, que se regirá en cuanto a su documentación complementaria por lo dispuesto en la Ley de Hacienda Pública de La Rioja. Considera, así mismo, como un supuesto especial, las disposiciones reguladoras de bases de concesión de ayudas o subvenciones, que han pasado por un proceso previo de planificación y de valoración de impactos a través del Plan Estratégico de subvenciones, el cual, a su vez, contempla su propia metodología de evaluación.

Por último, prevé la no exigencia de la MAIN, con carácter general, hasta que sean aprobadas por Consejo de Gobierno las directrices para su elaboración.

Se mantiene, a través de la **Disposición adicional quinta** la obligación de la CAR de prestar servicios de Administración Electrónica a los municipios con población inferior a 20.000 habitantes, y a aquellos que voluntariamente se adhieran a esta prestación.

Se mantiene, a través de la **Disposición adicional sexta** la regulación del Tablón de anuncios electrónico.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 7 / 26
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/109115	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2025/0808122
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

La **Disposición Transitoria única** regula cómo deben elaborarse las Memorias que acompañan a los proyectos normativos desde la derogación de la Ley 4/2005 hasta la aprobación de las Directrices de elaboración de las Memorias de Análisis de Impacto Normativo previstas en la Disposición Adicional Cuarta.

El texto finaliza con la **disposición derogatoria**, que deroga expresamente la Ley 5/2014, de 20 de octubre, de administración electrónica y simplificación administrativa y tres **disposiciones finales** reguladoras del desarrollo reglamentario y entrada en vigor.

## VI. PRINCIPIOS DE BUENA REGULACIÓN

Esta ley se ha elaborado conforme a los principios de necesidad, eficacia, proporcionalidad, seguridad jurídica, transparencia y eficiencia.

En efecto, cumple el principio de necesidad y eficacia, puesto que persigue una concreta e identificada razón de interés general como ha quedado plenamente justificado, siendo el instrumento idóneo para su consecución.

Así mismo, se cumple el principio de proporcionalidad, pues la norma contiene la regulación imprescindible para atender los objetivos que se persiguen y no impone cargas a las personas destinatarias toda vez que el objetivo de la Ley es precisamente contribuir a la simplificación administrativa y a la remoción de las trabas y obstáculos para la ciudadanía y las empresas.

Se cumple también el principio de seguridad jurídica, ya que el contenido de la Ley es conforme con el ordenamiento estatal y autonómico en la materia y se dicta con base en las competencias atribuidas en el artículo 8. Uno, 1 y 2 del Estatuto de Autonomía de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

En cuanto al principio de transparencia, durante el procedimiento de elaboración y tramitación se han cumplido los trámites esenciales exigidos en la Ley 4/2005, de 1 de junio, de funcionamiento y régimen jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja y en la Ley 3/2014, de 11 de septiembre, de Transparencia y Buen Gobierno de La Rioja. Por otra parte, en su exposición de motivos se definen claramente sus objetivos y justificación.

Por último, en aplicación del principio de eficiencia se reducen y racionalizan los trámites administrativos para optimizar, en toda la actuación administrativa, la gestión de los recursos públicos.

## VII. EFECTOS PREVISTOS

El principal efecto que va a llevar aparejada la aprobación de la Ley será elevar la calidad y facilitar el acceso a los servicios públicos, mediante la reducción de los tiempos de espera y la simplificación de los procedimientos administrativos, dando respuesta a una evidente demanda social de la ciudadanía y el tejido empresarial.

Con la aplicación de la nueva norma se pretende crear una Administración más sencilla y cercana, que ponga el foco en la ciudadanía, contribuyendo además a lograr condiciones más favorables para la inversión, la innovación y la creación de empleo en nuestra región.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 8 / 26
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/109115	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2025/0808122
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			



### Estudio presupuestario y económico

La aprobación de esta Ley no genera de forma directa costes para el Gobierno puesto que las medidas se pondrán en marcha con recursos propios. El coste asociado a las medidas de transformación digital se acompañó como Memoria económica del Plan de Simplificación administrativa, mercado abierto y calidad normativa, aprobado por el Consejo de Gobierno en su reunión de 8 de abril de 2025.

Por el contrario, la simplificación de los procesos y los trámites conforme a los criterios y medidas que en ella se determinan permitirán, a futuro, reducir los costes operativos del sector público.

Dado el contenido del mismo, tampoco pueden valorarse los efectos directos para la economía en general. No obstante, la aplicación de la norma a los diferentes servicios públicos coadyuvará, como se ha venido señalando, al crecimiento económico de nuestra región. Por ello, la evaluación en este sentido, atendiendo al propio objeto de la Ley, deberá realizarse cuando, en aplicación de los criterios de simplificación y reducción de cargas previstos en la misma, se proceda a la revisión de los servicios y rediseño de los procedimientos y las consecuentes modificaciones normativas, que deberán ir acompañadas de sus correspondientes Memorias de impacto presupuestario y económico.

### Análisis de simplificación administrativa y valoración de cargas (art. 34 Ley 5/2014)

El único procedimiento administrativo que se regula en la propuesta normativa es el de elaboración de disposiciones de carácter general, por lo que no procede el análisis de simplificación previsto en el artículo 34.1 de la Ley 5/2014, de 20 de octubre, de administración electrónica y simplificación administrativa.

No procede tampoco el estudio de cargas administrativas exigido en la misma disposición dado que la norma no conlleva el establecimiento de traba alguna para los ciudadanos, ni en especial para la implantación y el desarrollo de actividades empresariales o profesionales.

El alcance en este sentido, atendiendo al propio objeto de la norma, deberá valorarse cuando, en aplicación de los criterios de simplificación y reducción de cargas previstos en la misma, se proceda a la revisión de los servicios y rediseño de los procedimientos por parte de los órganos competentes.

### Impacto de género (artículo 22 Ley 7/2023, de 20 de abril) e Impacto en materia de familia, infancia y adolescencia (arts. 22 quinquies LO 1/1996, de 15 de enero y DA10ª Ley 40/2003, de 18 de noviembre)

No se aprecia impacto por razón de género al tratarse de una norma de carácter técnico-procedimental. En cualquier caso, el texto del borrador utiliza un lenguaje inclusivo y no sexista a los efectos del artículo 14.11 de la Ley Orgánica 3/2007 para la igualdad efectiva de mujeres y de hombres.

Igualmente, por tratarse de una norma de carácter organizativo y técnico procedimental, no genera, en sí misma, ningún impacto en materia de familia, infancia y adolescencia.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 9 / 26
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/109115	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2025/0808122
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Secretario General Técnico		
2			

Todo ello, sin perjuicio de los efectos positivos que a futuro se generen tanto en impacto de género como en materia de familia, infancia y adolescencia con las modificaciones normativas que sean precisas en aplicación de la Ley una vez sea aprobada.

## VIII. TRAMITES SEGUIDOS EN LA ELABORACION DEL BORRADOR

### a) Consulta pública

Conforme a lo dispuesto en el artículo 32.bis de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, se sustanció una consulta pública a través del portal web del Gobierno de La Rioja para recabar la opinión de las personas y organizaciones más representativas potencialmente afectadas por la futura norma.

Este proceso se desarrolló entre el 25 de abril y el 16 de mayo de 2025.

Como resultado del mismo, se recibieron las siguientes aportaciones:

- Plena inclusión La Rioja (30/04/2025)
  - Colegio de Arquitectos de La Rioja (14/05/2025)
- APORTACIONES DE PLENA INCLUSION LA RIOJA

Sucintamente las aportaciones se concretan en las siguientes cuestiones:

- Adecuar el lenguaje que utiliza la administración, en todos sus ámbitos, para que sea fácil, accesible y comprensible para todas las personas
- Los trámites, entornos físicos y webs e informaciones, entre otros, deben ser sencillos, adaptados a Lectura Fácil
- Tener en cuenta la brecha digital a la que se enfrentan muchas personas con discapacidad intelectual y del desarrollo, personas mayores, migrantes y otras con bajo nivel de alfabetización
- Simplificación de trámites y pasos a dar en las relaciones de la ciudadanía con la Administración

#### Reflejo de las aportaciones en el borrador:

Toda la Ley está orientada a la simplificación de trámites y al servicio efectivo a la ciudadanía.

Con respecto a la accesibilidad y no discriminación, en concreto, podemos señalar que se incluyen como principios generales tanto para la simplificación procedimental como en materia de transformación digital en las Disposiciones Generales de la Ley.

Se incluyen así mismo en el texto, como criterios de simplificación:

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 10 / 26
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/109115	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2025/0808122
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

- Adaptación de la información sobre los trámites y procedimientos a un lenguaje claro, sencillo y adaptado a las personas destinatarias de estos
- Agilización de las comunicaciones, potenciando la transformación digital de la administración autonómica y fomentando la relación electrónica con la ciudadanía, garantizando la accesibilidad universal, la no discriminación y proporcionando medios alternativos de atención para quienes no puedan utilizar la comunicación electrónica

#### APORTACIONES DEL COLEGIO OFICIAL DE ARQUITECTOS DE LA RIOJA

Sucintamente las aportaciones se concretan en las siguientes cuestiones:

1. Aportación de Proyectos o Documentos Técnicos mediante Enlace Facilitado por el Colegio Profesional. La propuesta es que los ciudadanos o empresas no tengan que aportar físicamente los proyectos o documentos técnicos registrados o visados en un Colegio Profesional, sino que baste con reseñar en la instancia administrativa el enlace electrónico facilitado por el Colegio.
2. Promoción de Acuerdos y Convenios de Colaboración con Colegios Profesionales para la Remisión Directa y Electrónica de Documentación.

#### Reflejo de las aportaciones en el borrador:

Las aportaciones propuestas, por su concreción, no son susceptibles de incorporar a la Ley, no obstante, serán tenidas en cuenta, como medidas de simplificación a valorar y poner en marcha, en su caso, por el grupo de simplificación que se constituya.

Por otra parte, en la MESA DE SIMPLIFICACIÓN ADMINISTRATIVA constituida en el marco del PLAN 2025-2029, se han mantenido reuniones de presentación del Plan con organizaciones empresariales y sociales, como resultado de las cuales se han recibido las siguientes aportaciones para su inclusión en la futura Ley:

#### APORTACIONES DE LA FEDERACIÓN DE EMPRESAS DE LA RIOJA (FER) Y LA ASOCIACIÓN RIOJANA DE EMPRESAS FAMILIARES (AREF)

Ambas Asociaciones son coincidentes en la mayoría de sus propuestas que, sucintamente, se concretan en las siguientes:

- a) Medidas de procedimiento administrativo común
  - Establecer con carácter general los plazos de resolución de los procedimientos en tres meses
  - Establecer como regla general el silencio administrativo con efecto estimatorio
  - Establecer como regla general las declaraciones responsables y las comunicaciones como medio de intervención administrativa en sustitución de autorizaciones y licencias
  - Agilizar la tramitación de los informes

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 11 / 26
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/109115	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2025/0808122
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

b) Medidas en materia de simplificación y digitalización, que esencialmente se traducen en evitar la exigencia de presentación de documentos que ya obran en poder de la Administración, a través de distintos medios como una Plataforma electrónica unificada, la interoperabilidad con las plataformas de gestión de otras Administraciones o la suscripción de los Convenios que sean necesarios para ello.

c) Medidas de simplificación en ámbitos concretos

Reflejo de las aportaciones en el borrador:

Las medidas de carácter general, tanto de procedimiento administrativo como digitales están recogidas en el texto.

Por lo que se refiere a las medidas específicas por sectores de actuación se procederá a su estudio en el proceso de revisión normativa previsto en la propia Ley.

**APORTACIONES DE LIDEREMOS LA RIOJA**

En un primer documento sus propuestas son medidas concretas de implementación del Plan de Simplificación, no susceptibles de inclusión en el texto de la Ley, pero sí valorables por el Grupo de simplificación que se constituya.

Presentan así mismo un documento denominado “Menos Burocracia”, en el que se incluyen diversas medidas de simplificación que sucintamente podemos resumir en las siguientes:

- Eliminar la sobrerregulación que afecta a las PYMES
- Medidas fiscales en favor de las PYMES
- Eliminar de la Ley de Unidad de Mercado las excepciones medioambientales, culturales o de seguridad e higiene
- Revisar el marco de competencias entre el Estado y las CCAA para adaptarlo mejor a los dictados de la Constitución Española en atención al principio de unidad de mercado
- Eliminación del silencio administrativo negativo
- Homogeneización digital de todas las Administraciones que permita una interoperabilidad efectiva
- La correcta y eficaz gestión de los datos para la reducción de cargas y racionalización de los procedimientos
- Simplificación de los procedimientos de contratación pública y división de las licitaciones en lotes más pequeños

Reflejo de las aportaciones en el borrador:

Varias de las medidas propuestas son de competencia estatal por lo que no pueden ser abordadas en la Ley. Respecto de aquellas de competencia autonómica referidas a la simplificación administrativa y transformación digital (mercado abierto, silencio administrativo, interoperabilidad y gobierno del dato) están recogidas en el texto.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 12 / 26
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/109115	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2025/0808122
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

## b) Resolución de inicio

Por Resolución del Consejero de fecha 25 de julio de 2025 se inicia el procedimiento de elaboración de la Ley, encomendando la elaboración del primer borrador al Servicio de Organización, Innovación y Evaluación de los Servicios Públicos.

## c) Análisis de la normativa en materia de simplificación y estudio comparativo de las leyes autonómicas en la materia

Con carácter previo a la elaboración del borrador inicial se realizó un análisis exhaustivo de las leyes autonómicas aprobadas recientemente y/o consideradas especialmente relevantes al referirse a Comunidades Autónomas más avanzadas en materia de simplificación, mercado abierto y calidad normativa.

En concreto se han tomado como referencia, por compartir el mismo entorno jurídico y la misma vocación, las siguientes normas:

- Ley 1/2021, de 11 de febrero, de Aragón
- Ley 6/2022, de 29 de junio, de Mercado Abierto de la Comunidad de Madrid
- Decreto 622/2019 de la Junta de Andalucía, en su redacción dada por Decreto-ley 3/2024, de 6 de febrero
- Ley 6/2024, de 5 de diciembre de la Comunitat Valenciana
- Ley 2/2025 de 2 de abril, de Cantabria

## d) Audiencia Pública

### APORTACIONES TRÁMITE DE AUDIENCIA

El texto de la Ley (versión nº 1, de 25/0/2025) fue sometido al trámite de audiencia mediante su publicación en el Portal del Gobierno de La Rioja durante los días 4 a 25 de agosto de 2025.

Como resultado del mismo, se ha recibido una única aportación:

**“Máximo 25/08/2025 16:14.** - He echado de menos un capítulo sobre ventanilla y carpeta empresarial única. Para que las empresas sólo tengan que aportar en un único punto de entrada sus proyectos o sus documentos. Y que se establezca la opción de que los municipios se puedan adherirse al sistema cuando se trate de proyectos con intervención de inicio municipal y posteriormente autorización autónoma. No detallo más pues tecleo en el móvil y no resulta sencillo”

### Valoración de la aportación

**En cuanto a ventanilla única:** Existen en la CAR varios Puntos de Atención al Emprendedor (PAE) que realizan esta función gestionados por entidades colaboradoras con el Ministerio, entre ellos ADER, Cámara de Comercio y FER, por lo que no se considera oportuna su incorporación porque supondría una duplicidad.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 13 / 26
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/109115	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2025/0808122
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Secretario General Técnico		
2			

**En cuanto a la carpeta empresarial única**, ya contempla la Ley la carpeta ciudadana, tanto para ciudadanos como para empresas, por lo que en este momento no se considera necesaria su creación.

#### APORTACIONES DE CCOO

Con posterioridad a la finalización del plazo de consulta se ha recibido, a través del registro General, un escrito de alegaciones de CCOO La Rioja.

En la instancia general a través de la cual CC. OO presentó sus alegaciones (registro de entrada de 28 de agosto de 2025, nº de registro 99-EE-2025-38478), se indica lo siguiente:

*“Desde CC.OO La Rioja hacemos el registro por instancia general de las alegaciones al borrador de Ley de simplificación administrativa, mercado abierto y calidad normativa. El pasado 4 de agosto de 2025, se publicó en la web de La Rioja Participa, el inicio del Proceso Participativo para hacer alegaciones al borrador de Ley de simplificación administrativa, mercado abierto y calidad normativa. En las fases del proceso se marcaba como fecha límite para hacer aportaciones el 28 de agosto de 2025. A fecha 27 de agosto de 2025 no se encuentra disponible en la web el proceso de participación y es por ello por lo [sic] nos vemos en la necesidad de hacer el registro por instancia general a la Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno.”*

A este respecto, cabe decir que el proceso participativo se inició el día 4 de agosto de 2025 a través de la web La Rioja Participa. Según se indica en dicha web (URL: <https://web.larioja.org/participa/participacion?n=part-informacion-publica-anteproyecto-de-ley-de-simplificacion-administrativa-mercado-abierto-y-ca>), el plazo otorgado para la presentación de alegaciones fue del 4 al 25 de agosto de 2025, es decir: 15 días hábiles, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 36.3 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de funcionamiento y régimen jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Una vez finalizado dicho plazo, el 26 de agosto se emitió certificado en el que se hace constar lo siguiente:

- Comentarios y aportaciones ciudadanas presentadas a través del Registro de Documentos, (presencial y electrónico) durante el proceso de debate: no constan.
- Comentarios y aportaciones ciudadanas presentadas a través del Portal de Participación, durante el proceso de debate: consta una aportación (la valorada anteriormente)
- Comentarios y aportaciones ciudadanas presentadas a través del Formulario de Participación durante el proceso de debate: no se han recibido

Por lo tanto, las alegaciones presentadas por la organización sindical CC.OO. con fecha 28 de agosto de 2025 fueron presentadas fuera de plazo. No obstante lo cual, a continuación, se procede a examinarlas y darles respuesta:

El documento de alegaciones (que se adjunta a esta Memoria) contiene propuestas de adición, modificación y eliminación y su correspondiente motivación, tanto a la parte dispositiva del contenido del borrador como a la

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 14 / 26
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2025/109115	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2025/0808122	
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora	
1	Secretario General Técnico			
2				

exposición de motivos. Con el fin de sistematizar la respuesta se analizarán las propuestas a la parte dispositiva y su correlación, en su caso, con la exposición de motivos.

Valoración de las aportaciones:

PROPUESTAS CCOO	RESULTADO DE LA REVISION
<b>Art. 4.1 - Principios orientadores de la simplificación y racionalización procedimental y organizativa de la Administración autonómica</b> Añadir un nuevo principio: Fomento del empleo público	No se admite. El fomento del empleo público no es un principio de simplificación
<b>Art. 4.2.- Principios en materia de transformación digital</b> Propone dos adiciones: b) Añadir las zonas rurales como situaciones de especial consideración para la reducción de la brecha digital c) Incluir el término “digital” en el principio de seguridad	Se admiten
<b>Art. 5.- Criterios de simplificación administrativa</b> Eliminar el apartado c) <i>Derogación expresa de la normativa y consolidación de la normativa vigente</i>  En el apartado e) proponen sustituir el término “innecesarios” por “repetitivos”  Sustituir el apartado i) referido a los efectos del silencio, por una redacción alternativa por la que se reserva el carácter estimatorio del silencio sólo a aquellos procedimientos cuya resolución no implique el reconocimiento o generación de derechos de contenido económico para las AAPP ni afecte al patrimonio público.  Eliminar el apartado j) Sustitución de autorizaciones y licencias por declaraciones responsables o comunicaciones previas en aquellos procedimientos en que la legislación básica no exija autorizaciones y no	No se admite. La derogación expresa no supone, como se indica en las alegaciones, una derogación indiscriminada, sino un elemento de seguridad jurídica que evita las interpretaciones de las normas que puedan surgir como consecuencia de derogaciones tácitas.  No se admite. El término “innecesario” utilizado en el borrador es más amplio que el propuesto por la organización sindical  No se admite. La redacción establecida en el borrador refleja el principio marcado respecto del silencio en la normativa básica estatal (Ley 39/2015, de PACAAPP)  No se admite. La redacción establecida en el borrador refleja el principio marcado respecto de la intervención administrativa en la normativa básica estatal (Ley 20/2013, de Garantía de la Unidad de Mercado).

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 15 / 26
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/109115	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2025/0808122
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

<p>existan razones imperiosas de interés general para mantenerlas.</p> <p>Eliminar el apartado p) Reasignación del personal para una ecuánime y eficaz distribución de las cargas de trabajo, de acuerdo con la normativa vigente en materia de función pública</p>	<p>Se admite parcialmente. La movilidad por razones organizativas está prevista en la Ley de Función Pública de la Rioja y en el Estatuto Básico del Empleado Público. Por ello se sustituye el término reasignación por reorganización.</p>
<p><b>Art. 9.- Competencias de las Consejerías</b></p> <p>Añadir un nuevo punto “4. El informe final emitido por el grupo de trabajo, compuesto por los Jefes de Servicio de las Secretarías Generales Técnicas, deberá ser validado y consensuado con los agentes sociales, a fin de evaluar su impacto en las condiciones de las y los trabajadores públicos dependientes de los servicios competentes. La aprobación del mismo se realizará de manera conjunta, garantizando que las medidas adoptadas resulten equilibradas y aplicables a todos los empleados y empleadas públicas.”</p>	<p>No se admite. La colaboración con las organizaciones sociales y empresariales está prevista en el artículo 11 de la propuesta de Ley. Ello sin perjuicio del ejercicio de los derechos a la negociación colectiva, representación y participación institucional consagrados en la legislación de función pública.</p>
<p><b>Art. 10.- Premios a las buenas prácticas</b></p> <p>Eliminar el artículo o, en su defecto, modificarlo por otra redacción que incluya este tipo de acciones positivas valoradas en la carrera profesional de las y los empleados públicos.</p>	<p>Se admite. Se elimina el artículo</p>
<p><b>Art. 11.- Colaboración con organizaciones sociales y empresariales</b></p> <p>Incluir la colaboración con las <i>organizaciones sindicales más representativas</i></p>	<p>Se admite</p>
<p><b>Art. 14.- Aportación de documentos</b></p> <p>Eliminar el punto 2 “Como regla general, en todos los procedimientos iniciados a solicitud de interesado, se sustituirá la aportación de documentación por declaraciones responsables.”</p>	<p>Se admite parcialmente. El contenido de este punto 2 debe ponerse en relación con el punto 3 del mismo artículo. La finalidad es exigir la documentación requerida sólo a las personas a quienes resulte estrictamente necesario tras la instrucción del respectivo procedimiento y no a todas las personas que lo inicien. Para facilitar su comprensión se ha modificado la redacción unificándola en un único punto.</p>



Añadir al punto 3 “y teniendo que presentar obligatoriamente la documentación necesaria por normativa”	No se admite. Es redundante. La redacción actual ya determina la exigencia de documentación.
<b>Art. 16.- Plazo máximo para resolver y notificar</b> Añadir “la normativa autonómica” a los supuestos por los que se excepciona el plazo máximo de resolución de tres meses.	No se admite. La finalidad de la Ley es establecer un plazo general de 3 meses, salvo razones imperiosas de interés general. Incluir “la normativa autonómica” en el punto 2 del artículo es incongruente con la letra y el espíritu del precepto y lo dejaría sin efecto.
<b>Art. 17.- Efectos del silencio administrativo</b> Añadir “la normativa autonómica” a los supuestos por los que se excepciona el efecto estimatorio del silencio administrativo.  Añadir un nuevo punto “3 bis. En todo caso, tendrán siempre carácter desestimatorio los procedimientos iniciados a solicitud de interesado que impliquen efectos económicos, obligaciones financieras, concesión de subvenciones o ayudas públicas, reconocimiento de beneficios fiscales, devoluciones tributarias, o cualquier otro procedimiento cuyo resultado suponga un impacto presupuestario directo para la Administración Autonómica.”	No se admite. Incluir “la normativa autonómica en el punto 2 del artículo es incongruente con la letra y el espíritu del precepto y lo dejaría sin efecto.  No se admite. El texto actual prevé la posibilidad de establecer un silencio negativo por razones imperiosas de interés general.
<b>Art. 20.- Informes sectoriales emitidos por órganos de la Administración del Estado</b> Eliminar en el punto 2 la comunicación de la demora en la emisión de un informe a la Delegación de Gobierno y sustituirlo por la promoción de la cooperación administrativa y la interoperabilidad electrónica.	No se admite. La cooperación y la interoperabilidad (ya previstas en la Ley) son compatibles con el requerimiento previsto en este artículo cuya finalidad es agilizar la tramitación y evitar que los interesados deban cargar con la demora de Las AAPP.
<b>Art. 22.- Racionalización de la intervención administrativa</b> Eliminar el punto 2 del artículo que establece la obligación de revisar los actuales procedimientos para analizar la posibilidad de sustituir autorizaciones o licencias por declaraciones responsables o comunicaciones.	No se admite. La finalidad de esta obligación es analizar la intervención administrativa prevista en los actuales procedimientos conforme a los principios de proporcionalidad previstos en la LGUM.  No se admite. Los certificados emitidos por estas entidades, cuya aportación es voluntaria, aportarán

Eliminar el punto 4 del artículo que otorga la misma validez que los informes técnicos emitidos por la Administración a los certificados de conformidad emitidos por entidades de certificación.	seguridad jurídica al proceso y, en todo caso, no son sustitutivos de las comprobaciones propias de la Administración.
<p><b>Art. 23.- Actividad de comprobación e inspección</b></p> <p>Incluir en el punto 1 “o cualquier empleada o empleado público que detecte anomalías”</p> <p>Incluir un nuevo punto “5. En la reorganización de las funciones del personal de la administración, se priorizará e intensificará la actividad inspectora a través de planificaciones semestrales, realizadas por empleadas y empleados públicos.”</p>	<p>No se admite. No se considera necesario, dado que la Administración actúa siempre a través de los empleados públicos.</p> <p>No se admite. No se considera oportuno establecer en la Ley una obligación de planificación semestral para la actividad inspectora.</p>
<p><b>SECCION 2ª ENTIDADES COLABORADORAS DE CERTIFICACION (ECC)</b></p> <p>Proponen la <u>eliminación completa de esta sección</u> basándose en una argumentación que, sucintamente, podemos concretar en:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Un ente privado no puede sustituir las potestades administrativas</li> <li>- Si las actuaciones de las ECC deben ser posteriormente verificadas por la Administración, sería una duplicidad de actuaciones contraria a la filosofía de la Ley</li> <li>- Se trataría de externalizar un servicio con un gasto innecesario de dinero público</li> <li>- Se verían reducidas las garantías de los ciudadanos</li> </ul>	<p>No se admite.</p> <p>Como se señala en la EM de la Ley, “La incorporación de las Entidades Colaboradoras de Certificación permite que las personas interesadas, especialmente en los procedimientos sujetos a autorización previa, puedan obtener una certificación que valida la documentación presentada ante la Administración, y que será asumida por ésta como completa, suficiente y adecuada, sin perjuicio de sus facultades de comprobación e inspección. Esta medida favorece la actividad económica en cuanto reduce el tiempo y esfuerzo exigidos a las personas y empresas para cumplir con los requisitos administrativos.</p> <p>Por otra parte, la intervención de las entidades colaboradoras también agilizará la acción administrativa de comprobación en el caso de las actividades en régimen de declaración responsable y comunicación, puesto que ejercerán funciones de comprobación, informe y certificación de verificación documental bajo su responsabilidad y con las garantías legalmente establecidas. Todo ello sin merma de las facultades de comprobación e inspección que, en todo caso, permanecen como potestad administrativa.”</p> <p>La regulación prevista en la Ley de las ECC se basa en los siguientes principios:</p>

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 18 / 26
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/109115	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2025/0808122
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

<p>En su sustitución propone la creación de una ventanilla única pública, dependiente directamente de la Administración autonómica</p> <p><u>En caso de no aceptarse esta enmienda a la totalidad de la sección, proponen una serie de modificaciones o eliminaciones del articulado que podemos agrupar en las siguientes:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Eliminar la validez otorgada en el texto a las certificaciones emitidas, de forma que la Administración deberá verificar la documentación (alegaciones a los art. 24 y 25)</li> <li>- Reservar la función de certificación documental a los órganos y unidades de la Administración pública, y, en consecuencia, no permitir la acreditación como ECC a los colegios profesionales ni a las personas jurídicas privadas (art. 26 y 29)</li> <li>- Eliminar el carácter de régimen de mercado de las ECC (art. 28)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Sus funciones no sustituyen las potestades administrativas y su actuación estará sometida a la comprobación e inspección de la Administración</li> <li>- Aporta seguridad jurídica y agilidad en los procedimientos tanto a la Administración como a la ciudadanía y empresas.</li> <li>- Las ECC no suponen un coste para la Administración, puesto que actúan en competencia y régimen de mercado y se financiarán con los honorarios que perciban de sus clientes.</li> <li>- El uso de ECC es voluntaria para ciudadanía y empresas.</li> <li>- Están sometidas a un régimen de acreditación, registro, obligaciones, incompatibilidad y responsabilidad</li> <li>- La Ley regula un régimen sancionador que prevé las consecuencias de su posible mala actuación</li> </ul> <p>No se admite. Existen en la CAR varios Puntos de Atención al Emprendedor (PAE) que realizan esta función gestionados por entidades colaboradoras con el Ministerio (entre ellos ADER, FER y Cámara de comercio), por lo que supondría una duplicidad.</p> <p>No se admiten. Las propuestas planteadas son incongruentes con la letra y el espíritu de la Sección y lo dejarían sin efecto.</p>
<p><b>TÍTULO III.- MERCADO ABIERTO</b></p> <p>Respecto de este Título se proponen una serie de alegaciones que suponen el no reconocimiento automático en la CAR de las autorizaciones, licencias y certificaciones emitidas en cualquier CA del territorio</p>	<p>No se admite. Las propuestas planteadas son incongruentes con la letra y el espíritu del Título y lo dejarían sin efecto.</p>

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 19 / 26
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/109115	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2025/0808122
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

<p>nacional y, en consecuencia, exigir el cumplimiento de la normativa autonómica.</p> <p>Para ello argumentan:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Permitir el libre establecimiento de las empresas legalmente constituidas en otra CA supondría desregular y eliminar avances logrados a través del diálogo social</li> <li>- El reconocimiento automático en La Rioja de autorizaciones, licencias y certificaciones emitidas en cualquier otro lugar del territorio nacional, aunque busca simplificar los procedimientos, genera riesgos de seguridad jurídica, económicos y ambientales.</li> </ul>	
<p><b>TÍTULO IV.- TRANSFORMACIÓN DIGITAL</b></p> <p>Las alegaciones se concretan en el artículo 44 de la Ley y específicamente en sus puntos 2, 5 y 8:</p> <p><b>Art. 44.- Inteligencia Artificial y robotización aplicadas a la simplificación administrativa</b></p> <p>Proponen:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- eliminar la toma de decisiones públicas en el análisis predictivo (art. 44.2.c)</li> <li>- Incluir la participación de los sindicatos más representativos en los mecanismos de evaluación de impacto de la IA (Art. 44.5)</li> <li>- Una nueva redacción del apartado 8 porque consideran la previsión de crear una fábrica de IA no factible, con un coste económico desproporcionado e ineficiente.</li> </ul>	<p>No se admite. Se considera oportuna la redacción de la Ley que fue propuesta por la Dirección General para la Sociedad Digital.</p>
<p><b>TÍTULO V.- RÉGIMEN SANCIONADOR</b></p> <p><b>Proponen incluir un nuevo artículo con el siguiente contenido:</b></p> <p>Artículo 53. Procedimiento sancionador El régimen de infracciones y sanciones previsto en los artículos 50, 51 y 52 deberá someterse en todo caso a un procedimiento sancionador garantista, que asegure:</p>	<p>No se admite. El procedimiento sancionador está regulado con carácter general en la Ley 4/2005, de régimen jurídico de la CAR, atendiendo a las especialidades reguladas en la Ley 39/2015 y los principios de la Ley 40/2015.</p>

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 20 de 26
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/109115	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2025/0808122
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

<p>a) El respeto a los principios de legalidad, tipicidad, proporcionalidad y no concurrencia de sanciones.</p> <p>b) El derecho de audiencia y defensa de los interesados.</p> <p>c) La participación de los agentes sociales y de la Administración competente en la determinación y revisión de las faltas y sanciones.</p> <p>d) La adecuada coordinación con la normativa medioambiental y sectorial aplicable.</p> <p>El procedimiento sancionador se establecerá reglamentariamente.</p> <p><b>En el art. 56,</b> proponen incrementar el plazo de prescripción de las infracciones graves (de 2 a 3 años) y muy graves (de 3 a 6 años)</p> <p><b>Art. 57.- Clases de sanciones</b></p> <p>En el apartado 2 proponen incorporar “en aplicación de los criterios de proporcionalidad, reiteración y beneficio obtenido”</p> <p><b>Proponen modificar el punto 3, en el siguiente sentido:</b></p> <p>Las sanciones no pecuniarias podrán imponerse únicamente en caso de infracciones graves o muy graves, y consistirán en:</p> <p>a) Inhabilitación por un período máximo de tres años en el caso de infracciones graves, y de hasta seis años en el caso de infracciones muy graves, para el desarrollo de la actividad, la promoción de proyectos análogos, la percepción de subvenciones o la obtención de incentivos fiscales.</p> <p>b) Pérdida de la acreditación de entidad colaboradora, que podrá imponerse por la comisión de infracciones graves o muy graves, y prohibición de obtener nueva acreditación durante un período máximo de tres años para infracciones graves y de seis años para las muy graves.</p> <p>c) Resarcimiento de todos los gastos que haya generado la intervención administrativa, a cargo del infractor.</p> <p>d) Decomiso de los beneficios obtenidos como consecuencia de la infracción, en particular los</p>	<p>No se admite. – Las leyes autonómicas más recientes en materia de simplificación prevén los mismos plazos de prescripción o incluso inferiores.</p> <p>No se admite. La graduación de las sanciones está regulada en el art. 59, donde se prevén estos criterios.</p> <p>Se admite.</p>
---	--

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 21 / 26
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/109115	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2025/0808122
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

derivados de actividades o proyectos que carezcan de la preceptiva declaración responsable, comunicación o autorización exigible.	
<b>TITULO VI. - CALIDAD NORMATIVA</b> <b>Art. 28 ter. Memoria de análisis de impacto normativo, realizan las siguientes aportaciones:</b> <b>Punto 3. b). 3º: Proponen incluir a los sindicatos más representativos.</b>  <b>Punto 3.d) Proponen incluir un 5º detallando el contenido del impacto de género.</b>  <b>Art. 33 bis. Consulta previa. Proponen incluir a los sindicatos más representativos.</b>  <b>Art. 36.- Trámite de audiencia. Proponen incluir a los sindicatos más representativos.</b>  <b>Art. 41.bis. Tramitación urgente de iniciativas normativas. Proponen eliminar uno de los supuestos de tramitación urgente: b) Cuando fuere necesario para que la norma entre en vigor en el plazo exigido para la transposición de directivas comunitarias o el establecido en otras leyes o normas de Derecho de la Unión Europea.</b>	<p>No se admite, ya que con el término “agentes interesados” ya estarían incluidos en aquellas materias en las que procedan.</p>  <p>No se admite. No se detalla el contenido de ninguno de los informes de impacto económico y social. Ello se hará en las Directrices previstas en la Disposición adicional cuarta.</p>  <p>No se admite, ya que con el término “organizaciones más representativas” ya estarían incluidos en aquellas materias en las que procedan. Ello sin perjuicio de que en el trámite de consulta previa puede participar cualquier persona o entidad.</p>  <p>No se admite, ya que con el término “organizaciones o asociaciones reconocidas por ley que agrupen o representen a las personas cuyos derechos o intereses legítimos se vieren afectados por la norma” ya estarían incluidos en aquellas materias en las que procedan. Ello sin perjuicio de que en el trámite de audiencia puede participar cualquier persona o entidad.</p>  <p>No se admite. Sin perjuicio de la obligación de trasposición, existen múltiples razones que pueden dar lugar a una demora en la regulación.</p>
<b>Disposición adicional primera</b> Proponen que se les incluya en el grupo de trabajo de simplificación administrativa	No se admite. La colaboración con las organizaciones sociales y empresariales está prevista en el artículo 11 de la propuesta de Ley.

#### e) Borrador tras el trámite de audiencia

Tras el trámite de audiencia se redacta un nuevo borrador (Versión 2, de 5 de septiembre de 2025) en que se incorporan las siguientes modificaciones:

- Art. 4.2, se incluyen las propuestas de CCOO en los principios en materia de transformación digital en los apartados b) y c)
- Artículo 5, se modifica al apartado 1 p) sustituyendo el término reasignación por reorganización.
- Se suprime el art. 10, con la consiguiente renumeración de los artículos.
- Se incluye en el actual 10 (antes 11) a las organizaciones sindicales más representativas
- Se modifica la redacción del artículo 13 (antes 14), de forma que los anteriores puntos 2 y 3 se unifican en un mismo apartado 2. Se aprovecha esta modificación para incorporar en el último apartado una previsión respecto de aquellos datos que requieren consentimiento expreso para su consulta.
- En el artículo 56 (antes 57) “Clases de sanciones” se incorpora la redacción propuesta por CCOO.

En esta versión del borrador se incluyen, así mismo, mejoras técnicas introducidas por el Servicio redactor:

- Exposición de motivos: Se incorpora el marco estatutario y competencial. Se citan de manera completa alguna de las Leyes referidas. Se suprime la mención a las Leyes de otras CCAA tomadas como referencia para la redacción del texto.
- En el artículo 5.1 apartado h) se incorporan las licencias y permisos como posibles supuestos de ampliación de su vigencia. En este mismo artículo se introducen mejoras de redacción en los apartados 1.c) y k), 2. y 3.
- Se mejora la redacción del artículo 11 (antes 12) para hacerlo más comprensible.
- Igualmente, en el artículo 21 (antes 22) se mejora la redacción sustituyendo en el punto 1 “utilizar” por “escoger” y en el punto 4 se sustituye el término “Certificado de conformidad” por “Certificación Documental Acreditada” tal como se denomina en la Sección 2ª de este mismo Título.
- En el artículo 22.2 (antes 23.2) se suprime la mención a declaración responsable y comunicación
- En el art. 24.5 (antes 25.5) se suprime la condición “Si como consecuencia del inicio de un procedimiento de investigación o sancionador a la entidad colaboradora” para ampliar el marco de actuación de la

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 23 / 26
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/109115	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2025/0808122
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

Administración respecto a la Certificación Documental Acreditada emitidas por las entidades colaboradoras de certificación. Así mismo se suprime el término “de oficio” referido a la revisión del acto administrativo.

- En el artículo 30 (antes 31) se incluye la expresión “en los términos establecidos en la Ley de Garantía de Unidad de Mercado” con el fin de establecer el criterio interpretativo de la discriminación por razón del lugar de residencia o establecimiento. Con la misma finalidad, se incluye en el apartado 2 la exigencia del operador económico de estar legalmente establecido en el territorio español para la eficacia de los efectos del mercado abierto regulado en este Título.
- Se suprime el anterior artículo 34 al considerarse innecesario por entender que las actuaciones que limitan la libertad de establecimiento y circulación ya son eliminadas con las previsiones contenidas en los artículos siguientes. En consecuencia, se renumeran los artículos consecutivos.
- En el artículo 34 .2 (antes 36.2) se incluyen de forma expresa a las entidades colaboradoras de certificación entre los sujetos que, por estar legalmente establecidos en otra Comunidad Autónoma, tendrán plena capacidad para realizar sus funciones en la Comunidad Autónoma de La Rioja.
- En el artículo 61 (antes 63) se realizan las siguientes modificaciones respecto de los artículos de la Ley 4/2005, de 1 de junio:
  - o Se modifica el orden de los trámites del procedimiento de elaboración de disposiciones de carácter general de forma que el mismo se inicie con la Resolución de inicio y no con la consulta previa como estaba inicialmente previsto. Ello afecta al artículo 33 y a la numeración de los artículos 33 bis y 33 ter.
  - o En el art. 33 ter (antes 33 bis) “Consulta previa” se incluye un punto 5 para regular el plazo mínimo de consulta previa.
  - o Se modifica la redacción del artículo 41 bis “Tramitación urgente de iniciativas normativas” para incluir ya desde el apartado 1 que la declaración se hará a través de la Resolución de inicio.
- Se incorpora una Disposición adicional sexta para mantener la regulación del Tablón de Anuncios Electrónico.
- Se incluye una disposición transitoria única para regular cómo deben elaborarse las Memorias que acompañan a los proyectos normativos desde la derogación de la Ley 4/2005 hasta la aprobación de las Directrices de elaboración de las Memorias de Análisis de Impacto Normativo previstas en la Disposición Adicional Cuarta.

## IX. - RELACIÓN DE LOS INFORMES O TRÁMITES QUE SE CONSIDERAN NECESARIOS EN LA TRAMITACIÓN

- a) Informe previsto en el artículo 4.2 del Decreto 125/2007, de 26 de octubre

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 24 / 26
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/109115	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2025/0808122
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			



El presente borrador se elabora partiendo de la iniciativa de la propia Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno, en concreto surge desde la Secretaría General Técnica en el propio Servicio de Organización, Innovación y Evaluación de los Servicios Públicos por lo que no es preciso someterlo al informe previsto en el artículo 4.2 del Decreto 125/2007, de 26 de octubre, puesto que las cuestiones a valorar conforme al citado precepto se han incorporado al presente informe.

**b) Informe de la Dirección General de Control Presupuestario**

No se considera necesario el informe de la DG de Control Presupuestario. La aprobación de esta Ley no genera coste presupuestario alguno para la Administración. El coste asociado a las medidas de transformación digital se acompañó como Memoria económica del Plan de Simplificación administrativa, mercado abierto y calidad normativa, aprobado por el Consejo de Gobierno en su reunión de 8 de abril de 2025 previo informe de la Dirección General de Control Presupuestario de 1 de abril.

**c) Informe de la Dirección General de los Servicios Jurídicos**

Debe recabarse el informe de la DG de los Servicios Jurídicos, de conformidad con lo establecido en el artículo 38.3 de Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja y en el artículo 8.1 c) del Decreto 21/2006, de 7 de abril, de organización y funcionamiento de la Dirección General de los Servicios Jurídicos.

**d) Dictamen del Consejo Consultivo de La Rioja**

El presente anteproyecto de Ley no está sujeto a dictamen preceptivo del Consejo Consultivo de La Rioja, si bien podrá recabarse con carácter facultativo de conformidad con el artículo 12 b) de la Ley 3/2001, de 31 de mayo, del Consejo Consultivo de La Rioja.

Documentos adjuntos:

1. Certificado consulta previa (19/05/2025)
2. Aporte 1 consulta previa: Aportaciones de Plena Inclusión La Rioja
3. Aporte 2 consulta previa: Aportaciones del Colegio Oficial de Arquitectos de La Rioja
4. Propuestas para la simplificación administrativa de la Federación de empresas de La Rioja
5. Propuestas para la simplificación administrativa de la Asociación Riojana Empresa Familiar
6. Propuestas concretas de Lideremos La Rioja para el plan de simplificación 2025-2029
7. Documento “Menos Burocracia” aportado por Lideremos La Rioja
8. Resolución de inicio de 25 de julio de 2025
9. Borrador Ley de simplificación administrativa, mercado abierto y calidad normativa (Versión nº 1 de 25/07/2025)
10. Certificado de información pública (26/08/2025)
11. Documento de alegaciones de CCOO

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 25 / 26
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/109115	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2025/0808122
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			

12. Borrador Ley de simplificación administrativa, mercado abierto y calidad normativa (Versión nº 2 de 02/09/2025)

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE

en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.

Pág. 26/ 26

Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/109115	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2025/0808122
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Secretario General Técnico			
2			